

Evaluační studie zapojení NNS do realizace programů financovaných ze SF v ČR

Ing. Jan ŠILD,
HOPE-E.S., v.o.s.

Témata prezentace

1. Cíle evaluace
2. Tematické okruhy evaluace
3. SWOT analýza
4. Použité metody výzkumu
5. Výsledky, závěry a doporučení

Cíle evaluace

- ▶ Cílem je identifikovat, popsat a analyzovat systémové překážky zapojení NNS do realizace SF v programovém období 2007–2013 a potenciálně i v budoucím programovém období 2014+

Tematické okruhy evaluace

- ▶ Institucionální rámec NNS
- ▶ Systém financování NNS v ČR
- ▶ Zapojení NNS do realizace SF v ČR
- ▶ Souhrnná SWOT analýza a doporučení pro stávající a příští programové období

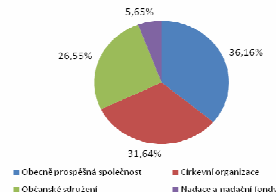
Použité metody výzkumu

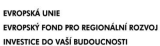
- ▶ Desk research
 - Sestava MSC2007, podkladové studie, legislativa, apod.
- ▶ Konzultace s experty
- ▶ Elektronické dotazníkové šetření
- ▶ Individuální rozhovory se zástupci NNS

Použité metody

- ▶ Elektronické dotazníkové šetření
 - Osloveno 538 NNO
 - Návratnost 33 %
 - Celkem 177 respondentů
- ▶ Individuální rozhovory se zástupci NNS
 - Celkem 10 IDI – 80 % občanská sdružení, 10 % církevní organizace, 10 % ANNO

Právní forma respondentů dotazníkového šetření



     	
SWOT analýza	
Silné stránky	Slabé stránky
Existence dlouhodobé spolupráce veřejné správy a NNS při zajišťování veřejných služeb na regionální úrovni (především sociální oblast)	Nehodnocení prostředků ze státního rozpočtu a veřejných rozpočtů prostředky ze SF EU
Existence vícezdrojového financování a jeho reálné využívání subjekty NNS	Velké lhůty administrace projektových žádostí a monitorovacích zpráv, časté překračování stanovených lhůt a z toho plynoucí problémy s financováním projektů subjekty NNS
Ingulující státní dotační politika v jednotlivých oblastech aktivit NNS	Časté změny dokumentace OP SF EU (příruček a metodik)
Velká absorpční kapacita a zkušenosti NNS z programovacího období 2004-2006 a 2007-2013 využitelné pro období 2014+	Velká administrativní náročnost přípravy a realizace projektů SF EU
Existence zastupujících institucí NNS (RVNNO, ANNO) a možnost spolupráce s nimi při přípravě a realizaci programů 2014+	Nejasný koncept a pravidla udržitelnosti projektů. Stanovená pravidla nad rámec znění v nařízení jsou předmětem častých změn (ESF programy)
Zkušenosti NNO s realizací partnerských projektů se subjekty veřejné správy a soukromého sektoru i mimo SF EU	Nedostatek důrazu a možnosti využívání dobré praxe či produktů vytvořených v rámci podpořených projektů a jejich opětovné využití ve prospěch cílové skupiny (OP mají často nesmyslný důraz na formální inovativnost projektů a jimi vytvořených produktů)
Existující zapojení zástupců NNO v monitorovacích výborech OP SF EU	NNS není často vnímán jako rovnocenný partner pro přípravu a realizaci programů 2014+
Ingulující spolupráce a partnerství v některých regionech ČR mezi zastřešujícími organizacemi NNS a veřejnou správou	Nedostatek existence strategického přístupu k rozvoji NNS na úrovni všech krajů ČR
	Složitost implementační struktury OP, ve které působí NNO (OP LZ, OP VK) a nedostatek administrativní kapacity RO a ZS
Evaluační studie zapojení NNS do realizace programů financovaných ze SF v ČR 7	

     	
SWOT analýza	
Příležitosti	Ohrožení
Možnost získat dodatečné prostředky rozvojového charakteru pro NNS ze SF EU	Nedostatek orientace některých NNO pouze na zdroje ze SF EU a opouštění ostatních zdrojů financování
Možnost rozvoje partnerství při přípravě programů na centrální i regionální úrovni a při přípravě a realizaci projektů se soukromým sektorem a subjekty veřejné správy ČR	Problematika přípravy a zahájení implementace OP 2014+ a z toho plynoucí propad ve financování rozvojových potřeb NNS
Možnost využití a přenosu dobré praxe ze zahraničí subjekty NNS	Další oslabení finančních zdrojů z veřejných rozpočtů jak na provoz a stávající zajišťování aktivit NNS, tak na národní spolufinancování programů SF EU
Možnost rozvoje a rostoucí zapojení veřejnosti do financování NNS (pravidelné darování, resp. dárce DMS)	Redukce finanční alokace v OP SF EU po roce 2014 v oblastech, kde působí NNS
Engažování a zapojení hodnoty dobrovolnické práce do vlastních zdrojů subjektů NNS pro případné spolufinancování projektů	Redukce prostředků pro NNS prostřednictvím legislativních změn v daňové oblasti
Možnost využití zjednodušení v oblasti způsobilých výdajů prostřednictvím využívání nepřímých výdajů, paušálních výdajů a jednotkových cen	Pokračující negativní přístup institucí finančního sektoru (např. banky) k subjektům NNS (např. obtížné získávání bankovních úvěrů pro subjekty NNS)
Rozvoj aktivit na budování absorpční a administrativní kapacity NNS (vzdělávání, informační kampaně, apod.)	Snaha koncentrovat prostředky SF EU prostřednictvím projektů s vyšším regionálním dopadem a vyššími rozpočty (ohrožení menších NNO a jejich regionálních či místních aktivit)
Zjednodušení administrativy a náročnosti přípravy a realizace projektů financovaných ze SF EU	Problém zajištění udržitelnosti projektů i fungování NNO do budoucna
Rozvoj a rozvoj vícezdrojového financování	
Rozvoj dalších aktivit NNS a jejich další zkvalitňování v rámci programů 2014+, např. v oblasti sociálního podnikání, neformálního vzdělávání, prevence chudoby, apod.	
Evaluační studie zapojení NNS do realizace programů financovaných ze SF v ČR 8	

Systém financování NNS v ČR

Závěry a doporučení:

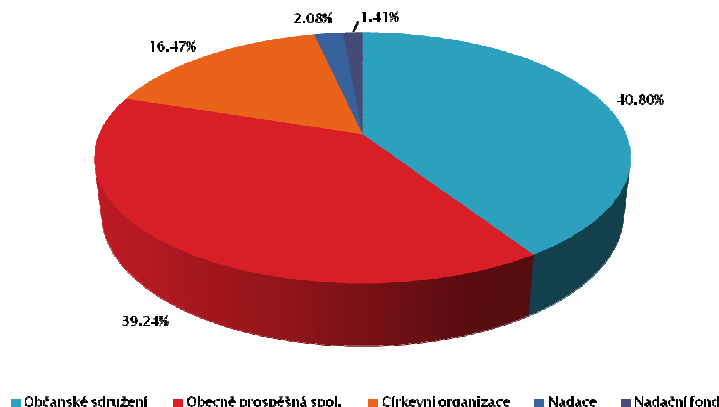
- ▶ Posilovat povědomí o nutnosti vícezdrojového financování pro subjekty NNS s cílem zapojení NNS do realizace SF EU v udržitelné podobě.
- ▶ Dále rozvíjet a podporovat webové informační nástroje pro zveřejňování informací o aktuálních možnostech zdrojů financování pro NNS.
- ▶ Pro období 2014+ zajistit možnosti financování aktivit NNS především v tradičních oblastech působení.
- ▶ Podporovat komunikaci ohledně možností financování ze SF EU s cílem motivace NNS k přípravě a realizaci kvalitních projektů.

Systém financování NNS v ČR

- ▶ Dále monitorovat proces nahrazování financování NNS finančními prostředky ze státního rozpočtu financováním ze SF EU s cílem zabránit možnému extrémnímu poklesu financování NNS v souvislosti s koncem programového období 2007–2013.
- ▶ Po vzoru dobré praxe ze zahraničí více podporovat projekty PPP a zajistit jejich veřejnou publicitu.

Zapojení NNS do realizace SF v ČR

Zapojení NNS do realizace SF EU dle počtu žadatelů



Evaluační studie zapojení NNS do realizace
programů financovaných ze SF v ČR 11

Zapojení NNS do OP dle počtu projektů

Operační program SF EU v ČR	Počet projektů dle typu subjektů NNS					Celkem NNS	Počet projektů v daném OP celkem	% zastoupení NNS	
	Církevní organizace	Nadace	Nadační fond	Občanské sdružení	Obecně prospěšná spol.				
OP Doprava	0	0	0	0	0	0	257	0,00 %	
OP Životní prostředí	61	13	2	71	85	232	13437	1,73 %	
OP Podnikání a inovace	0	0	0	38	15	53	12001	0,44 %	
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	267	4	5	756	679	1711	9996	17,12 %	
OP Výzkum a vývoj pro inovace	0	0	0	0	5	5	262	1,91 %	
Integrovaný operační program	19	1	0	19	46	85	8135	1,04 %	
OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	44	29	12	533	873	1491	18227	8,18 %	
OP Technická pomoc	0	0	0	0	0	0	142	0,00 %	
ROP NUTS II Severozápad	6	0	0	15	31	52	977	5,32 %	
ROP NUTS II Moravskoslezsko	38	0	0	17	12	67	1249	5,36 %	
ROP NUTS II Jihovýchod	45	1	0	12	14	72	1304	5,52 %	
ROP NUTS II Střední Morava	32	0	1	18	19	70	1442	4,85 %	
ROP NUTS II Severovýchod	16	0	0	17	23	56	1171	4,78 %	
ROP NUTS II Jihozápad	30	8	4	20	43	105	2547	4,12 %	
ROP NUTS II Střední Čechy	9	2	3	18	18	50	1447	3,46 %	
OP Praha Konkurenceschopnost	2	2	0	6	6	16	679	2,36 %	
OP Praha Adaptabilita	23	8	4	145	169	349	2793	12,50 %	
OP ČR - Polsko	10	0	0	70	67	147	2939	5,00 %	
Celkem NNO dle typu	602	68	31	1755	2105	4561	79005	5,77 %	
% zastoupení dle typu NNO	13,20 %	1,49 %	0,68 %	38,48 %	46,15 %	100,00 %			

Evaluační studie zapojení NNS do realizace
programů financovaných ze SF v ČR 12

Zapojení NNS do OP dle stavů projektů

Stav projektu*	církevní organizace	nadace	nadační fondy	občanská sdružení	obecně prospěšné společnosti	Celkem	Celkem v % ze všech stavů projektů
N0 Projektová žádost vrácena k dopracování	0	0	0	0	2	2	0,04 %
N1 Projektová žádost nespĺnila podmínky přijatelnosti a formálních náležitostí	88	8	5	201	192	494	10,83 %
N2 Projekt nedoporučen / neschválen	255	34	18	933	1049	2289	50,19 %
N3 Projekt doporučen / schválen jako náhradní projekt	24	0	2	33	60	119	2,61 %
N4 Projekt nespĺnil podmínky pro vydání Rozhodnutí / podpisu Smlouvy	5	5	1	63	84	158	3,46 %
N5 Projektová žádost stažena žadatelem	10	1	1	20	15	47	1,03 %
N6 Projekt pozastaven					1	1	0,02 %
N7 Projekt nedokončen / stažen	0	0	0	3	0	3	0,07 %
N8 Rozhodnutí / Smlouva ukončena ze strany ŘO/ZS	0	0	0	2	0	2	0,04 %
Negativní stavy projektů celkem	382	48	27	1255	1403	3115	68,30 %
% negativních projektů z celkového počtu negativních projektů NNS	12,26 %	1,54 %	0,87 %	40,29 %	45,04 %	100,00 %	-
P1 Projektová žádost zaregistrována	22	0	1	61	59	143	3,14 %
P2 Projektová žádost spĺnila podmínky přijatelnosti a formálních náležitostí	20	4	2	77	116	219	4,80 %
P3 Projekt doporučen / schválen	10	2	0	22	57	91	2,00 %
P4 Projekt s vydaným Rozhodnutím / podepsanou Smlouvou	8	1	0	24	7	40	0,88 %
P45 Projekt v realizaci	82	7	0	192	286	567	12,42 %
P5 Realizace projektu ukončena	30	3	1	63	97	194	4,25 %
P6 Financování projektu ukončeno	17	2	0	40	39	98	2,15 %
P7 Výdaje projektu certifikovány	31	1	0	21	41	94	2,06 %
Pozitivní stavy projektů celkem	220	20	4	500	702	1446	31,70 %
% pozitivních projektů z celkového počtu pozitivních projektů NNS	15,21 %	1,38 %	0,28 %	34,58 %	48,55 %	100,00 %	-
Všechny stavy projektů celkem	602	68	31	1755	2105	4561	100,00 %
% projektů z celkového počtu projektů NNS	13,20 %	1,49 %	0,68 %	38,48 %	46,15 %	100,00 %	-

Evaluační studie zapojení NNS do realizace programů financovaných ze SF v ČR 13

Zapojení NNS do OP dle stavů projektů

Typy NNS	Výše finančních požadavků v projektových žádostech subjektů NNS (v Kč)	Výše finančních požadavků u projektů se stavem P4, P45, P5, P6, a P7 (v Kč)	Podíl získaných prostředků
Církevní organizace	8.385.851.489,89	2.538.466.760,84	18,13 %
Nadace a nadační fondy	1.321.300.657,65	239.597.872,04	1,81 %
Občanská sdružení	13.649.906.842,26	2.577.845.691,81	18,89 %
Obecně prospěšné společnosti	19.134.038.932,90	4.271.550.507,42	22,32 %
Celkem	42.491.097.922,70	9.627.460.832,11	22,66 %

Evaluační studie zapojení NNS do realizace programů financovaných ze SF v ČR 14

Zapojení NNS do realizace SF v ČR

Závěry a doporučení:

- ▶ Rozvíjet zastoupení NNS v Monitorovacích výborech OP SF EU a koordinačních výborech na bázi rovnocenného partnerství.
- ▶ Více podporovat projekty partnerství NNS a veřejné správy, resp. NNS a soukromého sektoru.
- ▶ Zaměřit se na budování institucionální, absorpční a administrativní kapacity NNS prostřednictvím využití prostředků technické pomoci.

Zapojení NNS do realizace SF v ČR

- ▶ Alokovat prostředky do globálních grantů zaměřených na podporu i menších projektů NNS v regionech v relevantních operačních programech 2014+ (zejména ESF intervence).
- ▶ Zvýšit transparentnosti procesů administrace a hodnocení projektů prostřednictvím co nejpodrobnější informovanosti o stavu projektu a jednotlivých krocích.
- ▶ Podporovat propojení informačních zdrojů o možnostech čerpání prostředků ze SF EU s dalšími informačními zdroji pro NNS.
- ▶ Při stanovování pravidel způsobilosti výdajů a financování projektů SF EU je nutné brát v úvahu specifika NNS.

Zapojení NNS do realizace SF v ČR

- ▶ Pravidelně komunikovat se zástupci NNS prostřednictvím střešních zastřešujících organizací, a to zejména ANNO ČR a RVNNO.
- ▶ Pro účely monitorování SF EU je nutné upravit číselník právních forem NNO využívaných v MSSF.
- ▶ Zajistit směřování intervencí ESF v rozsahu návrhu NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY o Evropském sociálním fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1081/2006.
- ▶ Orgán zajišťující národní koordinaci by měl v rámci svých aktivit konzultovat s jednotlivými OP způsob zapojení jednotlivých skupin žadatelů a příjemců do projektů OP.

Diskuze

Děkuji za pozornost!

Ing. Jan ŠILD
partner HOPE-E.S.
www.euservis.cz