

Souhrn připomínek
k návrhu tezí věcného záměru zákona o veřejně prospěšných organizacích
vzešlých ze setkání nestátních neziskových organizací (NNO)

Seznam setkání:

Oborová a celostátní sdružení NNO, region Praha a Střední Čechy – Praha 23.10.2008
Region Jihozápad – Plzeň 29.10.2008
Region Severozápad (e-mailová konference)
Region Severovýchod:
 Liberecký kraj – Liberec 22.10.2008
 Královéhradecký kraj – Hradec Králové 31.10.2008
 Pardubický kraj – Pardubice 24.10.2008
Region Jihovýchod – Brno 31.10.2008
Region Střední Morava – Zlín 29.10.2008
Region Moravskoslezsko – Ostrava 30.10.2008

Seznam NNO, jejichž zástupci se podíleli na připomínkách (připomínky nemusí vždy vyjadřovat oficiální stanovisko vedení příslušné neziskové organizace):

AD Kroměříž
Akademie J. A. Komenského, o.s.
Asociace humanitárních organizací Moravskoslezského kraje
Asociace jazykových škol ČR
Asociace klinických logopedů ČR
Asociace nestátních neziskových aktivit Karlovarského kraje (ANNA KK)
Asociace nestátních neziskových organizací v České republice
Asociace nestátních neziskových organizací Jihomoravského kraje – BANNNO (ANNO JMK)
Asociace nestátních neziskových organizací Libereckého kraje (ANNOLK)
Asociace nestátních neziskových organizací Plzeňského kraje (ANNO PK)
Asociace nestátních neziskových organizací Zlínského kraje (ANNOZK)
Asociace neziskových organizací Ústeckého kraje (ANOUK)
Asociace občanských poraden
Asociace pro mezinárodní otázky
Asociace spotřebitelských organizací
Atelier pro životní prostředí
Baby Club Česítko
Berenika Vysoké Mýto
Berkat, o.s.
BEZK
CAGI, o.p.s.
Centrála informačních technologií pro NNO, o.p.s.
Centrum neziskových organizací Plzeň (CNOP)
Centrum pro komunitní práci jižní Čechy
Centrum pro komunitní práci střední Čechy
Centrum pro komunitní práci střední Morava
Centrum pro komunitní práci východní Morava
Centrum pro zdravotně postižené MS kraje, o.s.
CKP, o.p.s.
CKP, o.p.s., Ústí nad Orlicí

Česká rada dětí a mládeže
Česká rada humanitárních organizací
Česká sekce DCI
Česká tábornická unie
Česká ženská lobby
Českomoravská kynologická unie
Českomoravská myslivecká jednota
Český červený kříž
Český červený kříž, okresní sdružení Zlín
Český rybářský svaz
Český svaz chovatelů
Český svaz ochránců přírody, ZO Armillaria Liberec
Český svaz včelařů, o.s.
Český svaz vědeckotechnických společností
Člověk v tísni, o.p.s.
ČTÚ TK – KLETR Uherské Hradiště
DD Humburky
Denní centrum Svítání
Diakonický institut
Diakonie Českobratrské církve evangelické
Diakonie ČCE – Středisko křesťanské pomoci Praha
Diakonie ČCE Vsetín
Domino
Dům dětí a mládeže Ústí nad Labem
EAPN Česká republika, o.s.
EKS
ELIM, o.s.
ELIM Vsetín
Evropské hodnoty
Farní charita Praha 1
Fond ohrožených dětí
Gemini
Greenpeace ČR
Handicap lyceum
Hankeho občanské sdružení
Hestia
Hvězda, o.s.
Charita Česká republika
Charita Kroměříž
Charita Ostrava
INEX
Junák – svaz skautů a skautek
Klub nemocných CF
KMC Sedmikráska
Kontakt BB
Konsorciium neziskových organizací
KOSPOV Středočeský kraj
Letecká amatérská asociace ČR (LAA ČR)
Mens Sana, o.s.
Methodica, o.s.

Moravskoslezská krajská rada humanitárních organizací
Národní rada zdravotně postižených ČR
Nett, o.s.
Neziskovky.cz, o.p.s.
NONA – společnost zdravotně postižených, o.s.
Občanská poradna
Občanské poradenské středisko, o.p.s.
Občanské sdružení Salinger
Oblastní charita Hradec Králové
Oblastní charita Trutnov
Olivova dětská léčebna
Omega Liberec
Onko Amazonky, o.s.
Otevřený svět, o.s.
Památková komora
Pionýr
Pracoviště ošetrovatelské péče
Pro-bio
Přátelé země
Přátelství, o.s.
PS Kroměříž
RISS Plzeň
ROSKA
ROSKA Hradec Králové
ROSKA Ostrava
Salesiánské středisko mládeže
SDCR, o.s.
SdRP Pardubice
Sdružení Ave
Sdružení celiaků ČR
Sdružení českých spotřebitelů
Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska
Sdružení obrany spotřebitelů – SOS
Sdružení Romů a národnostních menšin v ČR
Sdružení zdravotně postižených Náchod
Sdružení zdravotně postižených v ČR
Senior centrum Hradec Králové
Slezská diakonie
SOS pro vzájemnou pomoc občanů Olomouc
SPIRALIS, o.s.
Spolek přátel krásného slova
Spolek oborové konference nestátních neziskových organizací působících v sociální a zdravotně sociální oblasti – SKOK
SPV Praha
SKP – centrum Pardubice
Středočeská rozvojová, o.p.s.
Svaz neslyšících a nedoslýchavých
Svaz tělesně postižených v ČR, o.s.
Svaz tělesně postižených v ČR, o.s. – krajská organizace Zlínského kraje
Svaz tělesně postižených v ČR, o.s. – místní organizace Vozíčkáři Plzeňska

Svaz tělesně postižených v ČR, o.s. – okresní organizace Náchod
Svaz tělesně postižených v ČR, o.s. – okresní organizace Zlín
Tetřívka, o.p.s.
TyfloCentrum Hradec Králové, o.p.s.
Tyfloservis, o.p.s.
UNESCO Kroměříž
Unie evropských federalistů
Univerzita Tomáše Bati
VIDA
Všesportovní kolegium ČR
Všesportovní kolegium Královéhradeckého sportovního sdružení
Výbor dobré vůle – Nadace Olgy Havlové
Vzájemná komunikace
Vzdělávací centrum pro veřejnou správu, o.p.s.
YMCA Brno
Základní škola a Pomocná škola Svítání, o.p.s.
Zelený kruh
Život 90
Život bez bariér Nová Paka

Připomínky k návrhu tezí věcného záměru zákona o veřejně prospěšných organizacích (VPO):

1. Žádáme o **přepracování návrhu** tezí podle připomínek NNO.
2. Žádáme, aby před projednáním ve Vládě ČR byl k veřejnému připomínkování NNO v přiměřené časové lhůtě předložen doslovný **návrh celého věcného záměru zákona**, nikoliv pouze návrh tezí, které jsou málo konkrétní a připouštějí protichůdné interpretace.
3. Návrh tezí neodpovídá zadání vlády ČR (usnesení Vlády ČR z 9.4.2008). Z těchto důvodů žádáme, **aby návrh v této podobě nebyl do zasedání Vlády předložen**.
4. Doporučujeme, aby byl k připomínkovému řízení a k projednání Vládou ČR předložen **současně s návrhem věcného záměru zákona i návrh paragrafového znění zákona** – obdobně jako tomu je u návrhu občanského zákoníku.
5. Žádáme, aby byly **analýzy vypracované podle usnesení Vlády ČR** ze dne 9. dubna 2008 č.397 k přípravě návrhu zákona o nestátních neziskových organizacích zpřístupněny veřejnosti v co nejkratší době k připomínkování.
6. Požadujeme **předložení analýzy dopadů navrhovaného zákona**, zejména pro NNO, a to včetně ekonomických dopadů.
7. Je potřeba **definovat souběžně neziskové organizace a organizace veřejně prospěšné**. To vyplývá jak z návrhu novely občanského zákoníku, tak z návrhu daňové reformy Ministerstva financí.
8. Navrhujeme, **aby znak neziskovosti (neziskové organizace) byl jednoznačně formulován**, například takto: právnická osoba, která nesmí rozdělit účetní zisk svým zakladatelům, společníkům, akcionářům, vlastníkům či jiným osobám, ale je povinna ho využít pro rozvoj své organizace či pro realizaci své vlastní činnosti.
9. V ohledem např. na zákon o podpoře sportu a analogicky podle zahraniční legislativy navrhujeme, aby byly v ČR **zákonem podpořeny** nikoliv veřejně prospěšné organizace, ale **veřejně prospěšné aktivity (činnosti)**.

10. Žádáme, **aby princip veřejné prospěšnosti byl jasně, avšak dostatečně široce definován**, aby zahrnul nejen služby v obecném hospodářském zájmu, ale i veřejně prospěšné spolkové aktivity občanů, činnost místních akčních skupin apod.
11. Zákon by měl předepsat, že každá **VPO musí mít v základním dokumentu (stanovách) konkrétně vyjmenováno, jaké aktivity bude vykonávat**, nestačí, aby tam bylo uvedeno jen, že provádí veřejně prospěšnou činnost a služby podle zvláštního zákona.
12. Nesouhlasíme s tím, aby VPO nemohla **mít jinou činnost (hospodářskou)** než veřejně prospěšnou.
13. Požadujeme, **aby zákon stanovil benefity co nejkonkrétněji**, a to jak pro neziskové organizace (minimálně ve stávajícím rozsahu) a tak pro VPO (ve větším rozsahu). Přitom zdůrazňujeme nutnost zamezení zneužití benefitů vhodnou formulací zákona.
14. Žádáme, **aby dotace z veřejných prostředků** (od státu, krajů a obcí) **mohly dostávat jako dosud všechny neziskové organizace**. Odmítáme vyloučení jiných příjemců než VPO, avšak připouštíme, že by přístup k těmto dotacím mohl být pro VPO snadnější.
15. Navrhujeme **stanovit účinné sankce za porušení a zneužívání zákona** (trestní i přestupkové) a účinný **systém kontroly** jeho dodržování.
16. Upřednostňujeme **sjednocení dosavadních rejstříků** (registřů) různých právnických osob neziskového charakteru do jediného rejstříku a zamezení duplicitní registrace (evidence). Doporučujeme registraci u nezávislého, nově vzniklého orgánu, popřípadě u vyššího soudního orgánu.
17. Nesouhlasíme s paušálním požadováním povinného auditu všech VPO, protože představuje neúnosnou finanční zátěž pro tyto organizace. Navrhujeme **povinnost auditu uzákonit až od určité výše obratu** (výnosů či nákladů) organizace, popřípadě na základě jiných konkrétních podmínek.
18. Navrhujeme, aby zákon upravil **systém kontroly neziskových organizací a VPO** (sladil pravomoce a povinnosti kontrolních orgánů).
19. Namísto zákazu personálního propojení správních rad a výkonného managementu navrhujeme **zavést povinné dozorčí rady VPO**.